



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
УВИНСКОГО РАЙОНА

УВА ЁРОСЫСЬ ПРОКУРАТУРА

ул. К. Маркса, 21, пос. Ува, 427260

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

08.11.2023 № 53-2023

об устранении нарушений
федерального законодательства



369352 079317
СО УР
социально-
центр для

Директору КУ
«Республиканский
реабилитационный
несовершеннолетних»

Корепановой Светлане
Александровне

ул. Телегина, д.42а, г.Ижевск,
Удмуртская Республика, 426006

*Александров И В
Итер Р З,
кадровый -
письмо от него.
Ознакомить на все
всех зав. фил.
Итер*

Прокуратурой Увинского района на основании Решения о проведении проверки, проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, законодательства в сфере пожарной безопасности, законодательства об охране труда, в ходе которой выявлены следующие нарушения действующего законодательства в деятельности филиала Республиканского СРЦН «СРЦН Увинского района».

Согласно статье 22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан:

- обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;
- исполнять иные обязанности, предусмотренные трудовым законодательством, в том числе законодательством о специальной оценке условий труда, и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами;
- знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;
- выполнять иные возложенные на него обязанности.

Согласно положениям ст. 57 ТК РФ обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия, в том числе:

- место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, – место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения.

В ходе изучения трудового договора № 46/23 от 17.10.2023, заключенного между филиалом КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН

Увинского района» и Пашаевой Татьяной Юрьевной, установлено, что последняя принята на должность младшего воспитателя.

Вместе с тем, в трудовом договоре отсутствуют данные о месте работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения.

Аналогичные нарушения установлены при изучении трудового договора № 06/23 от 01.03.2023, заключенного с Комаровой Людмилой Александровной (младший воспитатель).

Далее, согласно положениям ст. 68 ТК РФ при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

В ходе изучения личного дела Шляпиной Алевтины Андреевны (сторож (вахтер)), установлено, что в нем имеются лист ознакомления с документами, имеющимися в личном деле, трудовой договор, приказ о приеме на работу, должностная инструкция и т.д.

Однако, лист ознакомления не содержит подписи работника, подтверждающую ознакомление работника с необходимыми для работы документами; отсутствует подпись об ознакомлении с Должностной инструкцией сторожа (вахтера) от 10.01.2022 № 20, утв. заведующим филиалом КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района».

Не ознакомлены с Инструкцией по охране труда для сторожа, вахтера ИОТ № 19, утв. приказом № 112а-о от 30.05.2022 Зворыгин Н.А., Маркова Л.Л., Поздеев И.Т., Трофимов К.А., Шляпина А.А.

Не ознакомлены с Инструкцией по охране труда воспитателя ИОТ № 9, утв. приказом № 112а-о от 30.05.2022 Аднакулова С.П., Воронков В.В., Иванова К.В., Красноперов В.Ю., Литвинова К.Ю., Стардубцева Е.Г.

Далее, в соответствии со ст. 214 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан, в частности, обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за

правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты и др.

Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 утвержден Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда (далее – Порядок).

Предусматриваются следующие виды инструктажа по охране труда: а) вводный инструктаж по охране труда; б) инструктаж по охране труда на рабочем месте; в) целевой инструктаж по охране труда (п. 8 Праzil).

Проводятся следующие виды инструктажа по охране труда на рабочем месте: а) первичный инструктаж по охране труда; б) повторный инструктаж по охране труда; в) внеплановый инструктаж по охране труда (п. 12 Правил).

Согласно п. 14 Правил повторный инструктаж по охране труда проводится не реже одного раза в 6 месяцев.

В ходе проведенной проверки на изучение представлен Журнал регистрации инструктажа на рабочем месте.

В 2023 году повторный инструктаж с работниками филиала КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» проведен 13.04.2023.

В нарушение требований Правил по истечении 6 месяцев вновь повторный инструктаж с работниками организации не проведен.

Таким образом, в филиале КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» нарушена периодичность проведения повторных инструктажей по охране труда с работниками.

Кроме того, п.п. 10 и 11 Правил установлено, что вводный инструктаж по охране труда проводится до начала выполнения трудовых функций для вновь принятых работников и иных лиц, участвующих в производственной деятельности организации (работники, командированные в организацию (подразделение организации), лица, проходящие производственную практику).

Вводный инструктаж по охране труда проводится специалистом по охране труда или иным уполномоченным работником организации, на которого приказом работодателя возложены обязанности по проведению вводного инструктажа по охране труда. При отсутствии у работодателя службы охраны труда или специалиста по охране труда проводить вводный инструктаж по охране труда может работодатель, являющийся индивидуальным предпринимателем (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Агбаева Татьяна Леонидовна принята на работу в качестве машиниста по стирке и ремонту спецодежды в филиал КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» с 05.10.2023; Логинова Людмила Михайловна – в качестве экономиста с 07.08.2023, Шляпина Алевтина Андреевна – в качестве сторожа (вахтера) с 05.10.2023.

Однако, изучением Журнала регистрации инструктажа на рабочем месте установлено, что с вышеуказанными работниками вводный инструктаж по охране труда до начала выполнения трудовой функции не проводился.

Далее, приказом № 06-ОД от 09.01.2023 (далее – приказ № 06-ОД) заведующего филиалом филиала КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» утверждены Нормы бесплатной выдачи спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты.

Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н утверждены Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами (далее – Приказ № 766н).

В соответствии с п. 10 Приказа № 766н работодатель обязан организовать учет и контроль за выдачей работникам СИЗ и смывающих средств, а также за своевременным возвратом СИЗ по истечении нормативного срока эксплуатации или срока годности СИЗ либо в случае досрочного выхода СИЗ из строя; не допускать работников к выполнению работ без обеспечения СИЗ, а также в неисправных СИЗ или в СИЗ с загрязнениями, способными снизить заявленный изготовителем уровень защитных свойств.

Пунктом 25 Приказа № 766н установлено, что выдача работникам и возврат ими СИЗ, выдача дерматологических СИЗ, смывающих средств фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ (в электронном или бумажном виде). Образец предусмотрен приложением № 2 к Приказу № 766н.

Согласно п. 56 Приказа № 766н нормативные сроки эксплуатации СИЗ исчисляются со дня фактической выдачи их работникам, указанного в личной карточке учета выдачи СИЗ или в карточке выдачи дежурных СИЗ.

Нормативные сроки эксплуатации СИЗ не могут превышать сроков, указанных в Нормах (п. 57 Приказа № 766н).

В ходе изучения личных карточек учета выдачи СИЗ работникам филиала КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» установлено следующее.

Токмакова Людмила Анатольевна трудоустроена в филиале КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» в качестве заведующим хозяйством.

Согласно приказу № 06-ОД ей полагаются следующие СИЗ: халат для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (1 шт. в год), перчатки с полимерным покрытием (6 пар в год).

Согласно личной карточке № 21/25 учета выдачи СИЗ в 2023 году ей выданы халат – 26.01.2023, перчатки с полимерным покрытием – 26.01.2023 и 22.03.2023). Таким образом, в нарушение установленных требований СИЗ в полном объеме работнику не выданы.

Далее, согласно приказу № 06-ОД для дворника норма выдачи СИЗ в год составляет – костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (1 шт. в год), фартук из полимерных материалов с нагрудником (2 шт. в год), сапоги резиновые с

защитным подноском (1 пара в год), перчатки с полимерным покрытием (6 пар в год).

В нарушение установленных требований, в 2023 году Андрееву Андрею Леонидовичу перчатки с полимерным покрытием выданы работнику 26.01.2023 и 22.03.2023). Таким образом, в нарушение установленных требований СИЗ в полном объеме работнику не выданы.

Шагневу Дмитрию Николаевичу (дворник) перчатки с полимерным покрытием в последний раз выдавались 19.04.2023. При этом подписи работника о получении СИЗ в личной карточке учета выдачи СИЗ не имеется.

Далее, согласно приказу № 06-ОД для рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий норма выдачи СИЗ в год составляет – костюм для защиты от общих производственных загрязнений и механических воздействий (1 шт. в год), сапоги резиновые с защитным подноском (1 пара в год), перчатки с полимерным покрытием (6 пар в год), перчатки резиновые или из полимерных материалов (12 пар в год) и др.

В нарушение установленных требований, в 2023 году Петрову Виталию Максимовичу перчатки с полимерным покрытием в последний раз выдавались 14.04.2023. Таким образом, в нарушение установленных требований СИЗ в полном объеме работнику не выданы. При этом подписи работника о получении СИЗ в личной карточке учета выдачи СИЗ не имеется.

Аналогичные нарушения выявлены при изучении личных карточек учета выдачи СИЗ работников Рябовой Алевтины Михайловны (даселянша), Александрова Сергея Валентиновича (сторож), Суворова Геннадия Александровича (сторож), Дмитриевой Татьяны Александровны (сторож), Созоновой Снежаны Анатольевны (уборщик служебных помещений), Васильевой Анны Александровны (машинист по стирке белья), Щеткиной Марины Викторовны (уборщик служебных помещений), Акбаевой Татьяны Леонидовны (уборщик служебных помещений) и др.

Далее, Приказом Минздрава России от 15.12.2020 № 1331н утверждены требования к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работникам (далее – Требования).

Пунктом 1 Требования закреплена комплектация медицинскими изделиями аптечек для оказания первой медицинской помощи.

При осмотре содержания аптечки медицинской в филиале КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» установлено, что в нарушение положений указанных Требования аптечки в филиале КУСО УР «Республиканский СРЦН «СРЦН Увинского района» в необходимом объеме не укомплектованы, что противоречит требованиям действующего законодательства.

Учитывая, что несоблюдение действующего трудового законодательства нарушает права и законные интересы работников, гарантированные Конституцией Российской Федерации, указанные выше нарушения являются недопустимыми, подлежат устранению.

Далее, в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон №69-ФЗ) нормативное регулирование в области пожарной безопасности – установление уполномоченными государственными органами в нормативных документах обязательных для исполнения требований пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся стандарты, нормы и правила пожарной безопасности, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 №1479 утверждены «Правила противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила противопожарного режима), которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

В силу статьи 37 Закона №69-ФЗ руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению.

Проверкой установлено, что в полном объеме требования пожарной безопасности СРЦН Увинского района не соблюдаются.

В частности, в здании СРЦН Увинского района, расположенном по адресу: Удмуртская Республика, Увинский район, с.Нылга, пер.Школьный, д.1а, выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

- нарушена целостность конструкции ограждения кровли. Имеющаяся конструкция ограждения кровли не прошла испытания на прочность (ч.3,4 ст.4 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.6.1.4 ГОСТ Р 53254-2009; пп.«а» п.17 Правил противопожарного режима);

- руководитель организации не обеспечил своевременное обслуживание противопожарного водоснабжения, находящегося в зоне эксплуатационной ответственности организации и не организует проведение проверок на водоотдачу не реже 2 раз в год (весной и осенью) с внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Последняя проверка проведена весной 2023 г. (п.48 Правил противопожарного режима);

- в зале столовой допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией (п. «в» п.35 Правил противопожарного режима)

- в столовой поврежден один тепловой пожарный извещатель.

Защитный корпус пожарного извещателя отсутствует (п.54 Правил противопожарного режима);

- система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре находится в неисправном состоянии (при имитации срабатывания системы пожарной сигнализации в подвале система оповещения работала только в подвальном помещении, сигнал о срабатывании автоматической пожарной сигнализации при этом в подразделение пожарной охраны не дублировался) (ч.3,4 ст.4, ч.7 ст.83, ч.1 ст.84 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.14.1 СП 5.13130.2009; п.п.7.1.3, 7.2.1 СП 484.1311500.2020; п.3.3 СП 3.13130.2009; п.54 Правил противопожарного режима);

- в медицинском блоке запасной эвакуационный выход закрыт на замок. Дверь эвакуационного выхода не оборудована запором (замком), обеспечивающим возможность ее свободного открывания внутри без ключа (ч.1 ст.89 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.26 Правил противопожарного режима).

Указанные нарушения требований пожарной безопасности являются недопустимыми, поскольку могут привести к возникновению угрозы жизни и здоровью работников организации и воспитанников, пребывающих в помещении СРЦН Увинского района.

Кроме того, в ходе настоящей проверки выявлены нарушения при организации питания несовершеннолетних воспитанников.

Установлено, что в нарушение требований п.2.13 СанПин 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» в моечной для мытья столовой посуды моечные ванны не оборудованы локальной вытяжной вентиляцией.

Выявленные нарушения стали возможны ввиду ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными должностными лицами организации, а также отсутствия контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора Увинского района. Принять меры к устранению нарушений федерального законодательства, их причин и условий им способствующих.
2. О дне, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокурора района.
3. О принятых мерах по устранению нарушений закона уведомить прокурора Увинского района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прошу рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

И.о. прокурора района
советник юстиции



Н.Ю. Сысоев

А.А. Волкова, 5-35-46;
А.В. Осипова, 5-35-45.